联合国 S/2019/218



安全理事会

Distr.: General
7 March 2019
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2409(2018)号决议第59段提交，涵盖了2019年1月4日至3月8日刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我2019年1月4日报告(S/2019/6)以来的任务执行进展情况；概述了自我2019年2月19日关于选举进程进展和2016年12月31日政治协议执行情况的最新情况报告(S/2019/159)以来的政治事态发展；概要介绍了在调整特派团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及实行保护平民的全面办法的情况；介绍了联刚稳定团军警人员的业绩。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 政治局势的特点是开展了与在国家和省两级设立立法机构有关的活动，宪法法院和上诉法院就国家和省级立法选举的结果进行的诉讼，对总统选举结果的抗议，以及费利克斯·齐塞凯迪总统就职后采取的举措。

3. 国民议会和大多数省议会的特别会议分别于1月28日和30日开幕，以确认议员任务，选举议会的临时主席团，并就各项议事规则进行表决。由于临时任命了议会议员，对立法选举结果的1 000多起投诉有待法院审理。预计法院将于3月23日作出裁决。

4. 在谴责某些候选人有效性的声讨中，65名世袭酋长被选入省议会。世袭酋长的增选遵循了《宪法》和选举法的有关规定。关于参议院席位、省长和副省长职位的间接选举，截至2月13日，已有1 069名候选人登记，并为全国独立选举委员会接受，共竞选160个职位(108个参议员席位、26个省长职位和26个副省长职位)。





5. 全国独立选举委员会和政府继续筹备最迟于 3 月 31 日在北基伍省贝尼市和马伊恩多姆贝省云比县举行的推迟选举，除非出现任何意外情况。

6. 齐塞凯迪总统在就任后头几天就表示打算充分履行其作为军队和警察最高指挥官的职责。他重申愿意改善安全和国防部队成员的工作条件，并就国家安全问题开展工作。这是他竞选期间的中心主题。在这方面，他于 1 月 25 日召集了部长级最高国防委员会会议。在 2 月 1 日举行的与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)参谋长和其他高级军官的会议上，齐塞凯迪总统详述了国家安全挑战，并敦促刚果(金)武装部队按照宪法履行职责。总统办公厅主任维塔尔·卡梅雷指出，为应对该国的安全挑战，卸任行政当局和新上任行政当局的安保小组必须保持连续性和合议性。

7. 2 月 5 日至 8 日，齐塞凯迪总统开始了他就职以来的首次对外正式访问，并会晤了安哥拉、肯尼亚和刚果共和国的总统，讨论了共同关心的问题，特别是加强双边伙伴关系和合作协定。2 月 10 日，总统出席了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑第三十二届首脑会议。他在会上重申承诺致力于巩固刚果民主共和国的和平、法治和民主。在首脑会议上，按照非洲联盟轮值主席的惯例，总统被任命为国家元首和政府首脑会议主席团第二副主席。2 月 26 日，总统会前往纳米比亚并会见了兼任南部非洲发展共同体主席的哈格·金戈布总统，就共同关心的问题交换了意见。

8. 反对派领导人马丁·法尤鲁继续抗议 2018 年 12 月 30 日总统选举的结果，声称他是刚果民主共和国的合法总统。2 月 2 日，他在金沙萨举行了一次政治集会，呼吁民众参加全国各地的和平示威，要求尊重人民投票表达的意愿。2 月 6 日，他向非洲人权法院提起诉讼，要求他的权利和“选票真相”得到维护。然而，刚果民主共和国尚未批准《非洲人权和民族权宪章》关于设立法院的议定书，并尚未声明同意公民个人可以将案件提交该法院。在非洲联盟国家元首和政府首脑会议召开之前，他于 2 月 8 日致函非洲联盟，请非洲联盟设立一个特别委员会核查总统选举的结果并考虑是否可能在 6 个月内进行新的选举。2 月 15 日至 25 日，他在全国几个城市，包括布滕博、贝尼、戈马和马塔迪举行了政治集会，抗议总统选举的结果。在他继续谴责选举结果的同时，选举过程中支持他的联盟成员内部出现了分歧。与反对派领导人莫阿斯·卡汤比关系密切的一些联盟成员表示注意到齐塞凯迪总统的当选，称这是一个充满违规行为的进程，对马丁·法尤鲁所采用的方法表示质疑。然而，后者仍然决心要求“选票真相”得到维护。

9. 2 月 17 日，前总统约瑟夫·卡比拉在金沙萨会晤了齐塞凯迪总统。这次会晤是在各政党和平台之间和内部正在讨论如何在国民议会中寻求执政多数并组建新政府的背景下进行的。

10. 2 月 20 日至 24 日，前总统卡比拉在金沙萨省的 Kingakati 召集了刚果共同阵线平台的成员，该平台赢得了国民议会的绝对多数席位。阵线成员们决定将该平台从选举联盟转变为政治团体。

11. 2 月 22 日，刚果民主共和国政府和比利时大使馆在金沙萨就重新开放欧洲联盟联合领事机构 Maison Schengen 的方式缔结了一项协定。2018 年，由于欧洲联盟对刚果一些高级政治和军事官员采取限制性措施的问题，该国政府与比利时和欧洲联盟之间的紧张局势加剧，该领事机构被国家当局关闭。同一天，美利坚合众国国务院声称由于涉嫌参与选举进程有关的重大腐败，对即将离任的国民议会议长奥宾・米纳库、宪法法院院长贝努阿特・卢万巴・宾度、全国独立选举委员会主席康内尔・南加、委员会副主席诺伯特・巴森杰兹・卡特贝达和委员会主席顾问马赛林・穆克罗・巴森杰兹实行了签证限制。2 月 23 日，委员会发表了公报，驳斥了关于腐败的指控，并声明将向国民议会提交一份关于 2013 年至 2019 年选举进程进行情况的报告，并随后予以公布。新闻部长兼政府发言人兰伯特・门德呼吁刚果人民坚定地面对他所说的非法和不合理的制裁。马丁・法尤鲁则呼吁美国政府将限制性措施扩大到那些策划并受益于被指控的腐败的人。刚果共同阵线成员一名高级成员安德雷-阿兰・阿汤度呼吁政府对这些措施作出坚定和恰当的回应，以维护刚果人民的尊严。

12. 在本报告所述期间，我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长莱拉・泽鲁居伊继续与各政治行为体进行斡旋，以支持 2018 年 12 月 30 日选举后的政治过渡进程。

B. 经济事态发展

13. 2018 年 12 月底，刚果中央银行公布了该年度经济发展数据。一个积极的事态发展是，由于采取了协调一致的货币和财政政策，通货膨胀率从 2017 年的 54.5%下降至 2018 年的 7.2%。从预算角度看，公共支出超过收入，造成 2%的公共赤字。

C. 安全局势

14. 在选举结果公布之后，刚果民主共和国的安全局势保持相对稳定。在该国西部，尽管 1 月 10 日公布总统选举临时结果后，奎卢省基奎特发生了暴力事件，但安全局势仍然相对平静。马伊恩东贝省云比县自 2018 年 12 月 17 日至 18 日导致至少 535 人死亡的暴力冲突以来，安全局势已经稳定，但没有显著改善。一些刚果武装团体和民兵，特别是在开赛地区，表示愿意放下武器，在一些情况下他们投诚了。刚果武装团体虽然不那么活跃，但继续在伊图里、开赛地区、马涅马、北基伍、南基伍和坦噶尼喀等省构成安全关切。在刚果民主共和国东部，外国武装团体的活动，特别是民主同盟军对国家安全部队、平民和联刚稳定团的袭击，仍然令人关切。来自布隆迪的外国武装团体的活动也继续对南基伍省南部的安全局势造成严重影响。

北基伍

15. 在北基伍省，疑为民主同盟军袭击平民、刚果(金)武装部队和联刚稳定团巡逻队，主要发生在贝尼市与伊图里省边界之间的地区，因此大北地区的安全局势仍然令人担忧。疑为民主同盟军分子袭击了刚果(金)武装部队阵地，企图摆脱军事压力并获得补给。1 月 9 日，疑为民主同盟军分子同时袭击了 Mayi Safi 附近(Eringeti 东北 7 公里)的 3 个刚果(金)武装部队阵地，造成至少 7 名平民和 4 名刚

果(金)武装部队士兵死亡，11 名平民和 8 名刚果(金)武装部队士兵受伤，7 名平民据称被绑架。1 月 21 日，疑为民主同盟军分子袭击了刚果(金)武装部队在 Mapobhu(玛伊-莫亚以东 6 公里)的阵地，造成至少 16 名士兵死亡，14 人受伤。2 月 2 日至 17 日，刚果(金)武装部队与疑为民主同盟军之间在 Kasinga(贝尼以东 7 公里)、Mapobhu(玛伊-莫亚以东 6 公里)和 Masulukwede(马维维以东 3 公里)发生了冲突，造成至少 9 名刚果(金)武装部队士兵死亡。

16. 疑为民主同盟军分子还以平民为目标，包括袭击居民中心。1 月 24 日，在 Kisiki(Oicha 以北 10 公里)的一次伏击中有 3 名平民被打死，1 月 28 日在 Mbau-Kamango 公路上有 2 名平民被打死，使 1 月初至 2 月 25 日被疑为民主同盟军分子杀害的平民总数达到 39 人。1 月 8 日，联刚稳定团干预旅的一支部队在特派团马维维基地以北 1 公里处向受攻击的刚果(金)武装部队提供支援时遭到射击。在这次攻击中，袭击者在这一地区杀害了 10 名平民并绑架了 1 名平民。2 月 18 日在马维维附近发生了第二次袭击，2 名平民被打死，1 名妇女被绑架，另 1 名平民受伤。2 月 24 日，推定的民主同盟军分子袭击了 Mamove，杀害至少 2 人。1 月 16 日和 17 日，疑为民主同盟军分子向位于 Mbau-Kamango 公路(贝尼东北 45 公里)的联刚稳定团基地和一支稳定团巡逻队射击。联刚稳定团部队击退了袭击者。

17. 在北基伍省小北地区，民兵继续在 Bwito、Kiwanja、Nyabiondo、Rubaya 和 Virunga 国家公园等地活动。1 月初，由解放卢旺达民主力量的分裂团体全国振兴和民主委员会分子及其家属和其他随行平民组成的一个大团体从北基伍迁往南基伍。据称，这一运动是刚果(金)武装部队和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派玛伊-玛伊民兵对全国振兴和民主委员会施加军事压力的结果。

18. 其他武装团体试图填补全国振兴和民主委员会撤出后留下的真空，他们的争夺对平民构成了更多的威胁。在这一背景下，在马西西北部和西部，自由独立刚果爱国者联盟-Mapenzi 派和 Janvier 派之间，在恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和玛伊-玛伊尼亚图拉派的分别支持下，继续发生暴力冲突。自 2019 年初以来，这些冲突已造成 60 多人死亡。例如，1 月 24 日至 26 日，在 Nyabura(Kalungu 县)以及 Lukwiti 县 Nyabikeri 和 Shingisha，敌对派别之间发生了冲突。2 月 1 日至 2 日，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派及其盟友与自由独立刚果爱国者联盟-Janvier 派在马西西地区 Ngingwe 附近发生冲突。这一局势影响到基昌加和姆韦索间的主要路段，使该地区的当地居民无法进入他们的田地。关于卢民主力量的活动，虽然有一些成员投降了，并遭到了刚果(金)武装部队的大大削弱，但在北基伍省仍然存在零星的残余控制，继续对平民构成威胁。

南基伍和马涅马

19. 在南基伍省和马涅马省，总的来说局势是平静的。然而，当地和外国武装团体仍然活跃，特别是在菲齐和乌维拉以及玛伊-玛伊民兵 Raia Mutomboki 派或其他玛伊-玛伊分子控制的金矿矿区以及马涅马省 Salamabila 等军事化地区。

20. 在菲齐、沙本达、卡巴姆巴雷、沙本达和乌维拉等县，玛伊-玛伊 Raiya Mutomboki 派或其他玛伊-玛伊分子与刚果(金)武装力量发生冲突，并虐待平民。

1 月 22 日，玛伊-玛伊 Chuyi 派战斗人员伏击了从卡巴姆巴雷前往 Pene Mende(Kilembwe 以南 35 公里)的刚果(金)武装部队车队。据报告，3 名刚果(金)武装部队人员在伏击中受伤，1 名玛伊-玛伊民兵被打死。1 月 24 日，不明身份的武装人员在乌维拉镇 Kasenga 区开枪打死 3 名刚果(金)武装部队士兵，并缴获他们的武器。

21. 1 月 31 日至 2 月 1 日夜间，全国振兴和民主委员会战斗人员及其家属以及随行平民从北基伍省的马西西县转移到南基伍省的卡莱赫高地。该团体进入南基伍省加剧了该地区的紧张局势。虽然只有零星冲突的报告，但继续进入南基伍省并在南基伍省内部和在卡莱赫及豪茨高原的迁移，意味着平民面临更大的风险。

22. 此外，在南基伍省南部高地，活跃于刚果民主共和国境内的布隆迪敌对团体之间包括当地的玛伊-玛伊团体最近发生的战斗严重影响了安全局势，致使 25 000 多人流离失所。

23. 1 月 27 日在马涅马，46 名玛伊-玛伊 Malaika 派分子，包括与该团体有关联的 5 名儿童，在 10 名家属的陪同下，在桑巴(Kasongo 西南 42 公里)向刚果(金)武装部队投诚，寻求复员。

伊图里省、下韦莱省和上韦莱省

24. 由于政府与伊图里爱国抵抗力量之间的持续对话，伊图里省伊鲁穆县南部的民兵活动和侵犯人权行为显著减少。1 月份，已经同意在签署谈判好的和平协定之前进驻营地重新集结的伊图里爱国抵抗力量分子抢劫了阿韦巴和格蒂附近至少 3 个村庄，并强奸了一名 15 岁女孩。此外，朱古县的安全局势仍然紧张，据称瓦伦杜族民兵 1 月份突然袭击刚果(金)武装部队的阵地。刚果(金)武装力量则在瓦伦杜民兵占领的阿尔伯特湖沿岸几个地方发动了军事行动。1 月 22 日，前玛伊-玛伊辛巴派领导人 Manu 在 Bendele(曼巴萨西南 205 公里)与刚果(金)武装部队的冲突中被打死。

25. 在下韦莱省和上韦莱省，1 月下半月和 2 月份，疑为上帝抵抗军成员制造的安全事件有所增加，包括抢劫和绑架案件。刚果(金)武装部队发动了军事行动以回应这些攻击。上帝军下属团体和其他武装分子的存在对平民构成持续威胁。

坦噶尼喀省

26. 在坦噶尼喀省，卢巴人和特瓦人之间的族群冲突仍在继续，双方都在招募人员，并袭击平民和安全部队，主要是在本德拉和卡莱米-莫巴轴心地带。1 月 2 日至 3 日，特瓦民兵在 Kalemie-Moba 公路沿线伏击平民车辆，打死 4 名平民，打伤 11 人。1 月 4 日，特瓦民兵袭击了刚果(金)武装部队在 Muhala(Kalemie 西北 75 公里)的一个阵地。此外，玛伊-玛伊民兵团体在该地区积极活动，玛伊-玛伊 Fimbo Na Fimbo 派分子 1 月 2 日在 Mulange 村(Kalemie 以南 18 公里)和 1 月 5 日在 Kasebu 村(Kalemie 以南 65 公里)骚扰平民并抢掠用品。尽管发生了这些事件，2 月 4 日，玛伊-玛伊 Fimbo Na Fimbo 还向联刚稳定团表示，希望参加解除武装的讨论。1 月 18 日，据报与玛伊-玛伊民兵 Yakutumba 派结盟的特瓦民兵袭击了

Majengo 矿场(本德拉县东北部)。这些事件继续引发当地居民流离失所。在宁祖和卡莱米地区北部活动的玛伊-玛伊各派举行了会议。1 月 25 日，一些反对齐塞凯迪总统的玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派领导人在 Kasongo Mukuli(本德拉西北 28 公里)举行会议，以振兴他们的运动。相比之下，其他玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派领导人于 1 月 28 日在坎普鲁讨论了可能的投诚方案，并于 2 月初表示希望开始与地方当局对话，以期解除武装。

开赛地区

27. 选举后，作为齐塞凯迪总统据点的开赛地区相对平静，数百名卡穆伊纳 • 恩萨布民兵自发投诚，据报还有更多民兵表示打算在开赛省和中开赛省投诚。各省政府鼓励穆伊纳 • 恩萨布成员投诚，但似乎对大批民兵人员前来解除武装和复员而造成的后勤挑战不知所措。然而在此期间，开赛省的卢巴人和乔克维人、潘德人和泰特拉人与他们各自的民兵之间继续发生群落间暴力。1 月 10 日，据报卢巴族人袭击了一群潘德人，这增加了报复攻击升级的风险。1 月 12 日，当地媒体的广播宣扬对卢巴族进行攻击，引发了 1 月 13 日的小事件，警察处理了该事件。1 月 25 日在奇卡帕，代表奇卡帕市再次当选的重建与民主人民党的一名国民议会议员的私人住宅第三次遭到袭击，据称是由一群卢巴族人所为，迫使警察进行了干预，驱散该团体。2 月份发生的事件和仇恨言论有所增加。2 月 19 日在 Tshiniota，15 名卢巴平民包括 6 名妇女，据报在乔克维人记者用当地电台煽动暴力后，被推定的巴纳穆拉民兵杀害。卡梅科的紧张局势也很严重，继 200 多名卡穆伊纳 • 恩萨布人员投诚之后仅几天，于 2 月 24 日发生了暴力事件。当天，一群前穆伊纳 • 恩萨布成员试图从平民手中强征粮食，并在 Kamako 市的一个市场绑架了一名特特拉酋长。刚果(金)武装部队和愤怒的特特拉和乔克维群落成员进行了干预。在随后的对抗中，据报有 19 名前穆伊纳 • 恩萨布成员包括 1 名妇女和 7 名儿童被刚果(金)武装部队杀死。在另一起事件中，据称另有 6 名卢巴族人被特特拉人和乔克维人杀害。结果，有数百名卢巴平民和卡穆伊纳 • 恩萨布前成员暂时在该地区联刚稳定团的一个基地附近避难。特派团与地方当局进行了接触，以帮助缓解紧张局势。在其他方面，有报告称巴纳穆拉民兵进行了招募。

D. 人道主义状况

28. 由于群落之间的持续冲突、武装团体破坏稳定的活动、刚果(金)武装部队对这些团体的军事行动以及一些其他脆弱因素，刚果民主共和国的人道主义局势仍然岌岌可危。估计仍有 1 280 万人需要人道主义援助和保护。受这一复杂而广泛的危机影响的人们仍然面临长期营养不良和流行病的风险，特别是霍乱、麻疹和包括埃博拉在内的病毒性出血热疾病。三年期人道主义应急计划的更新于 1 月中旬完成，包括要求在 2019 年拨款 16.5 亿美元，以援助 900 万人。

29. 据估计，全国有 1300 万人面临严重的粮食无保障，这在 2018 年的水平上有了急剧上升，影响到全国 145 个县中的 101 个。430 万以上的刚果儿童严重营养不良，其中 130 万人严重急性营养不良。

30. 据移民总局称，截至 2 月 2 日，在 2018 年 10 月开始的驱逐浪潮中，已有 402 000 多名刚果人从安哥拉返回，主要返回宽果和开赛等省，致使使收容社区本已有限的基本服务更加紧张，并使人们更加关切原有的群落间紧张局势的升级。人道主义活动正在进行，但仍主要局限于开赛省。中央应急基金以近 1 000 万美元的资金支持在开赛省、中开赛省、宽果省和奎卢省的服务筹资。

31. 12 月中旬，马伊恩东贝省云比县的 Banunu 和 Batende 群落间的族裔冲突造成至少 535 人死亡。暴力还导致大量人口流离失所，估计有 12 500 人国内流离失所，约 16 000 人至刚果共和国避难。1 月 28 日至 2 月 2 日，由人道主义事务协调厅牵头进行了一次机构间多部门评估。评估报告称大约 1 000 所房屋和 17 所学校及其相关的供水、环卫和个人卫生基础设施被毁，邦根德、恩科洛和云比等镇的 4 个保健中心遭到抢劫或破坏。第一阶段的人道主义应急仍在继续，包括为流离失所者和收容群落开展拯救生命的保健活动。

32. 在北基伍省和伊图里省邻近地区爆发的埃博拉病毒疫情仍在继续，现已影响到 19 个保健区。截至 2 月 21 日，这一流行病的中心包括布滕博和卡特瓦两个保健区，报告的病例总数为 859 例，包括 536 例死亡，死亡率高达 62%。2 月 13 日，卫生部在世界卫生组织和其他联合国机构的技术支持下编制的第三个战略应急计划获得通过，预计预算 1.47 亿美元，以满足 6 个月的需要。

E. 人权状况、司法和惩戒

33. 1 月，联刚稳定团发布了 2018 年度刚果民主共和国人权状况报告，共记录到 6 831 起侵犯人权事件，相比 2014 年的 2 360 起逐年增加。其中 61%的侵权事件为国家工作人员所为，其余 39%则归属各武装团体。有 79%的侵权事件发生在伊图里、北基伍和南基伍等受冲突影响的省份。下贝莱、上贝莱、开赛、马涅马和坦噶尼喀省的侵权事件大幅增加。武装团体和民兵的践踏人权事件据报增加 4%，表明其活动有所蔓延和加剧，助长了伊图里、开赛、北基伍和坦噶尼喀省的族裔间和社区间暴力。2018 年有 1 169 人被法外处决或任意杀害，其中至少有 208 名妇女和 101 名儿童。

34. 2018 年涉及限制民主空间的侵犯人权事件有 1 035 起，略少于 2017 年的 1 375 起，与 2016 年的 1 102 起相当。考虑到 2018 年是选举年，这一减少值得关注。然而，侵权事件仍然很多。侵犯政治权利，包括对记者、政治候选人、激进斗士和民间社会活动家进行骚扰、威胁和恐吓，主要是国家工作人员所为，而且往往不受惩罚。该年由于全国各地示威活动遭到暴力镇压而蒙上污点。武装团体 2018 年犯下 54 起涉及民主空间的践踏人权事件，与 2016 年的 4 起相比大幅增加，其中大部分发生在竞选期间。

35. 我在 2 月 15 日关于选举进程最新进展和 2016 年 12 月 31 日政治协议执行情况的更新报告(S/2019/159)中介绍了在 2018 年 12 月 30 日选举之后与人权状况有关的事态发展。

36. 联刚稳定团继续支持刚果民主共和国当局努力打击有罪不罚和处理战争罪、危害人类罪及其他严重侵犯人权案件。2 月 1 日，前国家武装部队上校马塞尔·哈

巴鲁吉拉 • 朗吉拉因在 2011 年至 2014 年期间犯有战争罪，包括强奸及招募和使用儿童兵以及其他军事罪行，被判处 15 年徒刑。联刚稳定团还继续支持目前对被控犯有战争罪和危害人类罪的恩塔博 • 恩塔贝里 • 谢卡及其同案被告进行的审判。

37. 2018 年至少有 223 人在羁押期间死亡，主要原因是结核病和霍乱流行，无法获得适当保健，以及缺乏清洁用水和营养不良。为应对 2018 年第四季度伊图里布尼亚监狱每月 12 人死亡的惊人现象，联刚稳定团支持对 383 名囚犯作了医疗筛检。

38. 联刚稳定团还与国家人权部及其他伙伴一道，启动了一个旨在通过减少长期预防性羁押来缓解惩戒中心拥挤现象的联合项目。

39. 根据卡比拉总统 2018 年 12 月 29 日签发的总统令，至少有 1 131 人获得赦免，而且据报已被释放，其中至少有 35 名妇女。

F. 性暴力

40. 2018 年至少有包括 4 名男子在内的 609 名成年人、436 名女童和 4 名男童遭到与冲突有关的性暴力侵害。该国东部的武装冲突创造了助长性暴力的条件，主要是南基伍省乌韦拉、北基伍省贝尼和马涅马省卡班巴雷的国家武装部队士兵以及开赛省的其他国家安全部队成员所为。联刚稳定团记录到，与 2017 年相比，2018 年国家行为体所犯案件增加了 34%。

41. 在北基伍省的马西西县和鲁丘鲁县，包括爱国者联盟马彭齐派、解放卢旺达民主力量、玛伊-玛伊尼亚图拉派和恩杜马革新派在内的武装团体通过袭击村庄、强奸和轮奸妇女等方式对平民实施报复。至少有两起案件，轮奸导致受害者死亡。在南基伍省的沙本达县和姆温加县，玛伊-玛伊拉亚 • 穆通博基派袭击金矿区各村并实施大规模强奸。在上韦莱省，疑似上帝抵抗军分子的活动激增，包括强奸和绑架妇女。

G. 儿童保护

42. 联刚稳定团通过武装冲突中严重侵害儿童问题监测和报告机制，自 2019 年 1 月 1 日以来已核实 144 起严重侵害儿童事件。至少有 137 名儿童、包括 30 名女童已逃离或脱离武装团体。2019 年 1 月，两名武装团体指挥官签署单方面声明，承诺终止并预防招募儿童及其他严重侵犯儿童权利行为，使得此类声明的签字方总人数达到 10 人。

43. 2018 年有 25%的离散儿童(550 名儿童)在联刚稳定团的直接倡导下获得指挥官自愿释放。2018 年学校和医院遇袭次数也继续增加，共记录到 153 起袭击事件，其中 118 起发生在伊图里省，大多为赫马族和瓦伦杜族在朱古县的族裔间冲突所致。

三. 稳定团的部署和任务执行情况

A. 战略对话和撤出战略

44. 齐塞凯迪总统 2 月 15 日在金沙萨向外交使团发表讲话，表示政府将结合不断变化的安全局势，通过充分参与制订联合撤出战略，支持联刚稳定团按照设想进行缩编，使其在战略对话框架内完成逐步转变。关于延长稳定团任务授权，他补充说，政府将在协商期间要求通过对部队规模进行定性调整来重组特派团结构，在减少人数的同时，又能够在非对称战争中拥有更好的装备和经验，与国家武装部队协作追查继续对平民构成主要威胁的武装团体。

45. 联刚稳定团将按照 2017 年稳定团战略审查的建议和稳定团在选举之后的任务，与政府就稳定团今后的驻在和优先事项进行协商。

B. 筹备应对与选举进程有关的风险

46. 联刚稳定团继续应对与选举进程有关的风险。针对奎卢省基奎特在 1 月 10 日全国独立选举委员会宣布临时结果之后发生的暴力事件，联刚稳定团于 1 月 11 日至 14 日派出一个流动监测和响应小组来评估局势，查明平民所受威胁，并提出行动建议。随后，联刚稳定团临时部署了一个由人权干事和民政干事组成的团队前往当地调查侵犯人权指称，支持为缓解紧张关系作出努力。本报告所述期间，流动监测和响应小组又在另外四个省进行了类似的实地考察和斡旋。

47. 联刚稳定团部队和警察部分继续在使用非致命措施进行公共秩序管理以及建立选举暴力风险预警机制方面向国家安全部队提供支持。为了减轻北基伍省贝尼和布滕博因为推迟选举而发生暴力的风险，警察部分于 2 月 18 日推出了为期五天、面向 200 名警察的选举安保培训。

48. 本报告所述期间，联刚稳定团警察部分对 2 832 名警员进行了关于社区警务、道路交通管理、信息收集、防止在示威期间过度使用暴力以及性暴力和性别暴力问题的培训，其中包括 257 名女警员。

C. 保护平民的全面办法

全稳定团战略

49. 联刚稳定团继续实施针对性战略来应对民主同盟军和爱国抵抗力量构成的威胁。稳定团已开始修订专门针对民主同盟军的战略，以期改进预警和响应机制以及信息共享和分析工作。1 月 22 日敲定解除武装的爱国抵抗力量成员三个预屯驻地点的形式以及伊图里省省长与爱国抵抗力量领导人之间的会议，是朝着正确方向迈出的重要一步。目前还在制订另一项战略来应对主要武装团体破坏稳定的活动以及马涅马、南基伍和坦噶尼喀省边界地区平民遭受的威胁。

50. 本报告所述期间，地雷行动处销毁了 33 枚未爆弹药，并在上加丹加、北基伍、南基伍和坦噶尼喀省安装了 359 个保险箱，用于安全储存 4 445 件武器。

51. 1 月，联刚稳定团收到社区警报网发出的 501 次警报，其中 93%由政府、联刚稳定团或两者同时作了响应。未触发响应的警报主要来自偏远地区或者国家安保覆盖范围和能力有限的地区。

实地一级响应

52. 在北基伍省的贝尼县，民主同盟军继续发动针对平民的袭击。为应对这些保护威胁，联刚稳定团在贝尼市及周围村庄的最脆弱街区进行了密集巡逻和临时部署。2 月 8 日，联刚稳定团还在贝尼市东北郊的马桑戈斯丛林对民主同盟军发动了进攻，以便将民主同盟军赶出人口稠密区并阻断其供应线。此外，联刚稳定团还继续通过联合巡逻，支持国家警察努力遏制贝尼和奥查镇脆弱社区的不安全局势。在该省南部，刚果武装团体的破坏稳定活动，包括玛伊-玛伊恩杜马革新派的扩张，仍然是主要的保护关切。在这方面，联刚稳定团协同当地利益攸关方缓解平民所受威胁，并鼓励恩杜马革新派从各级队伍中释放儿童。

53. 在南基伍、马涅马和坦噶尼喀省，联刚稳定团加大力度鼓励玛伊-玛伊亚库通巴派及下属民兵投降和解除武装。联刚稳定团继续改善关键领域的保护和预警机制，还建立了南基伍和马涅马地方保护委员会并提供了支助。在马涅马，稳定团部署了一系列联合评估任务，促成建立了两个新的社区警报网。

54. 关于全国争取民主抵抗委员会成员、家属及其他随行平民，联刚稳定团通过空中侦察密切关注他们的动向，部署联合评估团和常备战斗部署来阻止对平民的侵犯，与国家武装部队就未来行动方针进行协调和咨询，并通过强化活动鼓励该团体投降和返回卢旺达。

55. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团倡导部署了国家武装部队来应对玛伊-玛伊芬博派对卡莱米镇南部平民的攻击，促使该地区局势趋稳，境内流离失所者于 1 月中旬回返，卡莱米与卡布韦拉之间的道路也有了安全保障，包括人道主义人员在内都可以自由流动。卢巴族和特瓦族的社区对话举措促使玛伊-玛伊芬博派领导人辛达诺•比通托向联刚稳定团提出了为他和该团体大约 600 名成员的投降提供便利的请求。联刚稳定团随后又收到了与玛伊-玛伊蒙杜斯派相关联的两个派别提出的类似请求。

56. 在伊图里省的朱古县，联刚稳定团继续在两个潜在热点部署部队，以保护民众和便利人道主义进出。在最受社区间暴力影响的 56 个地区实施了涉及传统酋长、妇女和青年代表的对话举措，以查明根本起因并制订解决相邻社区紧张关系的机制。

57. 在开赛大区，为了预先阻止选举之后可能出现的暴力事件，联刚稳定团于 1 月 3 日、10 日和 16 日举办了三场大型提高认识活动，与国家安全部队在卡南加镇及其周边进行了日常联合巡逻，并向该大区可能的选举热点派遣了常备战斗部署。在 2018 年 12 月 30 日选举之后，联刚稳定团与地方当局和卡穆伊纳•恩萨普领导人进行了讨论，以鼓励其民兵投降。稳定团还就复员进程提供支持和咨询，包括 2 月 4 日至 6 日向卡南加派遣了技术组。在中开赛，联刚稳定团维持了在卡

马科的一个常设战斗部署，以支持恢复人道主义援助，并为稳定团努力支持社区间对话提供便利。

D. 解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

58. 联刚稳定团处理了总共涉及外国武装团体 116 名成员的案件，其中包括 30 名刚果籍战斗人员，并确保 27 名儿童获释。在这 116 人中，联刚稳定团将 12 名前战斗人员及其家属遣返卢旺达，将 6 名前战斗人员及其家属遣返布隆迪，并将 18 名平民移交给了联合国难民事务高级专员公署。关于外国战斗人员，联刚稳定团 1 月会见了卢旺达复员和重返社会委员会，以及从卡尼亚巴永加、基桑加尼和瓦伦古三个前集结营地遣返的解放卢旺达民主力量前战斗人员和家属，并制作了宣传材料，随后在刚果民主共和国播放，以鼓励更多解放卢旺达民主力量成员投降。联刚稳定团还加强了针对全国争取民主抵抗委员会成员的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会宣传活动。

59. 2 月 26 日，有 57 名前 3 月 23 日运动战斗人员和 10 名家属被乌干达遣返回刚果民主共和国。

60. 本报告所述期间，特别是在选举之后，武装团体成员曾多次自发要求接受解除武装、复员和重返社会及有关措施。在这一背景下，国家当局表示有兴趣与稳定团合作，确定前战斗人员解除武装、复员和重返社会的办法。武装团体自发表示支持复员的原因似因地区而异，情况仍然不可预测。1 月 15 日，卡穆伊纳 • 恩萨普民兵要求在开赛省卡南加当地提供复员机会。随后于 1 月 19 日，有 265 名卡穆伊纳 • 恩萨普成员交出了武器，加入到 2018 年 9 月迪巴亚县希库拉村 600 名投降者的行列。由于预期会有更多团体要求接受解除武装、复员和重返社会及有关措施，联刚稳定团应省长要求于 1 月 29 日向卡南加派遣了技术组，并会见了卡穆伊纳 • 恩萨普的高级代表。

61. 联刚稳定团扩大并加强了减少社区暴力方案。在这方面，除了正在实施的 42 个项目之外，稳定团还于 2 月启动了 14 个新项目。

E. 稳定

62. 由稳定团稳定支助股和国家稳定与重建方案组成的国际安全与稳定支助战略技术秘书处为伊图里省南伊鲁穆的爱国抵抗阵线武装团体成员制订了为期 18 个月基于社区的重返社会方案，并获得了稳定一致性基金提供的 370 万美元财政支助。支助战略技术秘书处还将其在北基伍省基昌加的民主对话项目再度延长了 12 个月，稳定支助股则为伊图里省朱古的支助战略第八个稳定项目启动竞争性甄选流程开展了准备工作。

F. 调整稳定团优先事项、态势和驻在的进展情况

63. 在完成选举和新总统宣誓就职之后，联刚稳定团继续侧重于支持政治进程和提供斡旋。稳定团的业务重点仍然是执行与保护平民有关的任务，减少武装团体带来的威胁，并评估人权状况，以期加强对人权的尊重、开辟政治空间和打击有罪不罚。

64. 在 2018 年 12 月 30 日选举之后，稳定团于 2019 年 2 月缩减了除贝尼外所有选举地点的人员和材料，以确保就推迟国家和省级立法选举进行协调。还保留了一小队人员，为余留选举问题提供技术支持。

65. 关于联刚稳定团军警部分的态势，稳定团五个快速部署营通过短期部署到平民严重受威胁地区等方式，在实现全面运作能力并提供保护方面都取得了显著进展。在坦噶尼喀省的卡莱米，印度尼西亚特遣队已完成全面装备并于 1 月 31 日开始运作。在开赛省，摩洛哥快速部署营正在等待最后一批优良装备送达。

66. 稳定团警察部分继续在戈马维持一个待命建制警察部队，以便在必要时迅速对安全事件作出反应。此外，稳定团继续在贝尼部署一个建制警察部队，由另外两个建制警察排级单位提供支助，并在金沙萨部署三个建制警察部队，在卢本巴希和基桑加尼各部署一个建制警察部队。

67. 稳定团继续支持政府和关键的国家利益攸关方加强安全部门善治，包括支持制订新的国家警察五年行动计划。

G. 评估稳定团军警人员在保护平民方面的表现

68. 为了确保有效执行保护平民的任务，联刚稳定团领导层根据《行动准备保障和业绩改进政策》开展实地访问，对部队进行全面评估。本报告所述期间，稳定团对照多项标准视察和评估了 11 个支队，包括这些支队对执行任务的支持、与指挥和控制有关的方面、培训和纪律、以及后勤能力和医疗支助的可持续性。在这 11 个接受视察的支队中，有 9 个被评估为在执行涉及保护平民的法定任务方面展现出令人满意的业务就绪状态和业绩，有 1 个支队被确定为需要作进一步改进，另有一份评估报告尚未最后敲定。为提高业务标准，部队领导层制定了各种培训、业务和后勤措施，以增强特遣队切实高效执行任务的能力。重点还包括就联合进攻行动的规划和实施开展培训。

H. 严重不当行为，包括性剥削和性虐待

69. 联刚稳定团继续与相关伙伴密切协作，执行联合国面向所有人的性剥削和性虐待零容忍政策。为了努力防止性剥削和性虐待，稳定团举办了针对地方当局、安全部队、学生及青年和妇女团体的大规模宣传活动。此外，由支援性剥削和性虐待受害者信托基金资助的三个项目也已成功实施。这些项目向北基伍省萨克和布乔武以及南基伍省卡武穆的 250 名弱势妇女和女童提供了职业技能培训，其中包括 17 名性剥削和性虐待受害者。

70. 联刚稳定团还致力于进一步加强现有基于社区的投诉网络，以期有效应对性剥削和性虐待问题，并为当地民众提供安全举报机制。本报告所述期间记录到一起新的针对联刚特派团军事特遣队员的性剥削和性虐待指控，目前已移送有关派遣国进行调查。推定受害人也已移送联合国人口基金寻求支持和援助。

I. 执行任务时的性别考虑因素

71. 根据临时选举结果，全国有 52 名妇女赢得国民议会席位，72 名妇女赢得省议会席位。此外，在贝尼、布卡武、布尼亚、布滕博、戈马、金沙萨和卢本巴希，

联刚稳定团对 265 名记者进行了关于公平且不带性别歧视地报道选举的培训。1 月 25 日至 2 月 2 日，联刚稳定团根据选举法中要求依照族裔和性别进行轮换的相关规定，倡导布卡武、戈马、卡南加、金沙萨和姆班扎-恩贡古的 74 名传统酋长增选女性传统酋长进入各省议会。传统酋长们签署了承诺在选举周期中增选女性酋长的意向书，女性传统酋长的人数已因此增加一倍。

J. 联合国人员的安全和保障

72. 从 1 月 1 日到 2 月 22 日，刚果民主共和国全境记录到 109 起影响联合国工作人员、军警人员、资产和业务的安全和安保事件，其中 55 起涉及犯罪，38 起涉及危险，12 起涉及内乱，4 起涉及武装冲突。

K. 财务方面

73. 大会在第 72/293 号决议中批款 11.146 亿美元，作为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间稳定团的维持费用。截至 2 月 26 日，联刚稳定团特别账户的未缴摊款为 3.476 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 30.813 亿美元。

四. 意见

74. 举行选举并和平移交权力，以菲利克斯•齐塞凯迪宣誓就任刚果民主共和国总统为标志，是该国历史上和 2016 年 12 月 31 日协议执行过程中的一个重要转折点。我对质疑选举结果的候选人诉诸法律手段，而且该国安全局势基本保持平静深感欣慰。

75. 我欢迎非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区国际会议、南部非洲发展共同体和国际伙伴在选举过程中提供支持，我敦促它们在选举后时期继续参与，以期巩固刚果民主共和国的稳定和民主治理。我还鼓励刚果民主共和国当局和区域伙伴采取步骤，加强大湖区国家的合作和睦邻关系，包括打击武装团体和追求经济一体化。

76. 我对齐塞凯迪总统及早指明优先事项感到鼓舞，包括尊重和促进人权、促进社会经济发展、铲除腐败、应对武装团体祸害、启动有意义的安全部门改革并加强整个区域的良好关系。新政府成立后需要有时间来制定议程，确定联合国及其他外部伙伴如何能够以最佳方式支持实现其关键目标。在这方面，联合国期待与齐塞凯迪总统及其团队密切合作，为联刚稳定团的合并、缩编和撤离勾画明确且负责任的道路。

77. 我还注意到有多个武装团体、特别是开赛大区的民兵组织发出令人鼓舞的信号，表示愿意在选举进程之后解除武装、复员和重新融入社会。开赛大区的最新事态发展为该国这一部分可持续地处理武装团体问题提供了独特的机会。坦噶尼喀和伊图里省也有类似机会，爱国抵抗阵线的解除武装进程正在顺利进行。我促请相关当局抓住这些机会，鼓励和促进社区重返社会，并对可能已经发生的违法行为进行责任追究。

78. 与此同时，我仍然对北基伍省、开赛大区和坦噶尼喀省频繁发生的侵犯人权和族裔间暴力事件以及近期发生在马伊恩东贝省扬比的暴力事件感到关切。民主同盟军在北基伍省持续发动袭击也仍然令人深感忧虑。鉴于该国部分地区的人道主义局势持续严峻，我再次促请捐助方兑现承诺，尽快弥合人道主义资金的缺口。

79. 我再次赞扬刚果民主共和国政府在对抗贝尼县埃博拉病毒病方面的努力和领导。包括世卫组织及其伙伴在内的联合国系统将继续致力于帮助政府治疗病患和防止进一步感染，以期彻底根除这一流行疾病。

80. 选举以来的政治动态大体上趋于积极，安全局势虽然脆弱，但也已保持平静。继续部署联刚稳定团，包括部队干预旅，很明显对于支持政治进程、保护平民和协助刚果民主共和国政府应对该国面临的其余政治和安全挑战仍然至关重要。与此同时，鉴于目前已通过选举实现行政权力的和平移交，我认为联刚稳定团应启动在我关于联刚稳定团战略审查的特别报告(S/2017/826)中所设想的合并进程，即使一些预料之外的事态发展，例如某些武装团体强烈渴望解除武装以及政府希望与稳定团就解除武装、复员和重返社会等问题开展合作，会意味着缩编规模可能没有必要如最初预想的那么庞大。

81. 联合国始终致力于同刚果民主共和国政府和人民合作，巩固迄今为止取得的巨大成果，并为持久稳定和发展奠定基础。因此，我建议安全理事会将联刚稳定团的任务期限延长一年至 2020 年 3 月 31 日，重点支持各级政府的和平过渡，继续采取保护平民和人权的全面办法，并加强区域合作，特别是针对外国武装团体问题的区域合作。我还建议调整稳定团的驻在，通过减少稳定团在西部省份的足迹来反映这些优先事项，因为这些省份的保护挑战已经不那么严峻，特别是在选举之后。本着同一思路，我拟减少联刚稳定团现有军警人员总数，包括减少 1 600 名军事人员、35 名单派警察和 1 个建制警察部队。我还拟将军事观察员人数减少 30%。但是，如果安全理事会认为有必要将联刚稳定团部队和警察保持在当前水平，就必须提供相应资源，使稳定团能够完成其法定任务。

82. 最后，我要感谢我的特别代表莱拉•泽鲁圭的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团和联合国国家工作队全体人员以及部队和警察派遣国对刚果民主共和国的承诺。我还赞扬各区域组织、双边和多边伙伴及非政府组织为继续支持刚果民主共和国作出努力。

地图


MONUSCO
February 2019
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
ANGOLA
ZAMBIA
10°N
0°
10°S
20°E
30°E
Yaoundé
Bangui
Juba
Kampala
Kigali
Bujumbura
Brazzaville
Kinshasa
Luanda
Lusaka
Lake Victoria
Lake Albert
Lake Edward
Lake Kivu
Lake Tanganyika
HQ MONUSCO
HQ Force
HQ UNPOL
HQ Western Sector
GHANA
URUGUAY (+)
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
FPU SENEGAL
MOROCCO
BANGLADESH
NEPAL
PAKISTAN
INDONESIA
LO
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UELE
HAUT-UELE
MONGALA
EQUATEUR
TSHOPO
ITURI
TSHUAPA
NORD-KIVU
SUD-KIVU
MAI-NDOMBE
SANKURU
MANIEMA
KWILU
KASAI
KONGO CENTRAL
KWANGO
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
LOMAMI
TANGANYIKA
HAUT-LOMAMI
LUALABA
HAUT-KATANGA
Gbadolite
Gemena
Lisala
Buta
Isiro
Dungu
Bunia
Kisangani
Mbandaka
Boende
Inongo
Goma
Bukavu
Kindu
Shabunda
Lusambo
Kenge
Matadi
Tshikapa
Kananga
Kabinda
Mbuji-Mayi
Kalemie
Manono
Kamina
Kolwezi
Lubumbashi
National capital
Provincial capital
Other populated place
International boundary
Administrative boundary
Military Sector boundary
Main road
Secondary road
0 150 300 km
0 100 200 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Bogoro
Komanda
Semuliki Bridge
Mayimoya
Kamango
Mavivi
Beni
Boikene
Butembo
Kanyabayonga
Rwindi
Kiwanja
Ndromo
Himbe
Monigi
Sake
Camp
Adikivu
Walungu
Kamanyola
Sange
Uvira
Baraka
HQ Northern Sector
MOROCCO (QRF)
NEPAL (-)
FPU INDIA
MALAWI
S. AFRICA
TANZANIA
TANZANIA (+)
HQ FIB
SF TANZANIA
HQ MALAWI
HQ Central Sector
INDIA
LOG URUGUAY
UKRAINE
FPU SENEGAL
CHINA
FPU EGYPT
INDIA (+2)
SF GUATEMALA
HQ Southern Sector
SF EGYPT
URUGUAY
0 20 40 km
0 20 40 mi
Map No. 4412 Rev. 32 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section